

Утверждаю:

Председатель Государственного комитета  
по охране культурного наследия  
Республики Крым

 С.А. Ефимов

28 декабря 2019 года

### Доклад

**по итогам реализации в 2019 году программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым утверждена программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия (далее - Программа). Программа направлена:

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

Мотивация к добросовестному осуществлению деятельности, связанной с содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия и, как следствие, снижение уровня причинения вреда охраняемым законом ценностям;

Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

В целях реализации направлений Программы и достижения результатов профилактической работы, в составе Программы, предусмотрен план мероприятий, направленный на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым при проведении мероприятий по государственному контролю.

Итоги выполнения плана мероприятий приведены в таблице 1 настоящего приказа.



№	Наименование мероприятия	Результаты выполнения мероприятия	Количество проведенных мероприятий
1	Проведение публичных обсуждений и результатов (практики) осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства области охраны объектов культурного наследия	Рассмотрены вопросы: - относительно проведения нового перезахоронения останков А.С. Терлецкого. По результатам слушания инициатива заявителей была признана необоснованной; - относительно концепции нового археологического проекта в Восточном.	2
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия	1
3	Актуализация перечня законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым	Актуализированные перечни законодательных и иных нормативных правовых актов, утверждены Приказом Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым от 28.12.2018 № 403 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым в рамках осуществления регионального	1

		государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым»	
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте.	На официальном сайте Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым размещена информация об охранных обязательствах, приказах, об утверждении охранных зон, планов проведения проверок, сведений об осуществлении государственного контроля (надзора).	1
5	Наиболее часто встречающихся массовых нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений по видам государственного контроля.	Согласно анализу практики, наиболее часто встречающиеся массовые нарушения обязательных требований и рекомендаций в области охраны объектов культурного наследия являются:  нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон	
6	Реализация применения к подконтрольным юридическим лицам и индивидуальным	Предостережения  В течение 2019 года выдано 75 предостережений о	



	предпринимателям мер предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях и порядке предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	недопустимости нарушения обязательных требований	
7	Информирование (рекомендации) подконтрольных лиц о возможных и необходимых мероприятиях, необходимых для устранения нарушений, выявленных по результатам мероприятий по контролю, указанных в предписаниях о выявленных нарушениях	Рекомендации.  Осуществляется на постоянной основе в рамках проведения контрольно- надзорных мероприятий.	

Итоги профилактической работы по результатам решения задач:

формированию у подконтрольных субъектов определенной базы знаний и правильного понимания функций и задач Госкомитета, реализуемых и решаемых в пределах компетенции при осуществлении государственного контроля (надзора); понимания обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы и правила в области охраны объектов культурного наследия; выявлению причин, факторов условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов, контроль за соблюдением которых осуществляет Госкомитет.

За 2019 год Госкомитетом была проделана следующая работа по направлениям контрольно-надзорной деятельности.

Госкомитетом проведено 550 мероприятия по контролю (из них 137 по федеральным объектам) за состоянием 363 объектов культурного наследия (из них 95 федеральных объектов), расположенных в г. Алуште, г. Бахчисарае, г. Белогорске, г. Евпатории, г. Керчи, г. Симферополе, г. Старый Крым, г. Судак, г. Феодосии, г. Ялте, Бахчисарайском, Белогорском, Джанкойском, Кировском, Сакском, Симферопольском районах.

План мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения на 2019 год выполняется в полном объеме согласно приказу Госкомитета от 28 декабря 2018 № 404.

Выдано 20 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об охране культурного наследия в г. г. Ялте, г. Евпатории:

Составлен 21 протокол об административных правонарушениях.

Вынесено 1 определение о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ и проведении административного расследования в отношении юридического лица по факту производства строительных работ в границах зон охраны объекта культурного наследия – городища Калос-Лимен в пгт Черноморское.

Оценка динамики показателей развития сферы государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия:

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019	Итого
Количество мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия		77	247	290	550	1164
Количество рассмотренных вопросов по проектированию строительных, хозяйственных и иных работ на территории объектов культурного наследия, в границах зон их охраны, исторических ареалах	907	850	1478	1980	486	5 701
Количество заседаний Научно-	7	20	20	22	4	73



методического совета при Госкомитете						
Количество рассмотренных вопросов на заседаниях Научно-методического совета при Госкомитете	49	146	259	304	51	809
Количество выданных заданий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия	18	86	69	122	14	309
Количество выданных разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия	10	23	83	118	17	241
Рассмотрено обращений о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия на территории земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению	8 112	11 273	6 228	8 417	2438	36468
Утверждено охранных обязательств собственников или иных законных владельцев по объектам			532	978	351	1861

культурного наследия федерального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации						
Количество выданных заданий на установку информационных надписей и обозначений			218			218
Количество выданных заданий на разработку границ территории и зон охраны объектов культурного наследия			27	51	3	81
Количество утвержденных предметов охраны объектов культурного наследия		10	66	65	3	144
Количество сданных руководителями археологических экспедиций в фонды музеев и музеев-заповедников Республики Крым предметов,	8 824	5 563	7 592	14 026		36 005

